

الهيئة العامة للمنافسة
General Authority for Competition



التقرير السنوي 2023

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



صاحب السمو الملكي

الأمير محمد بن سلمان بن عبدالعزيز آل سعود

ولي العهد رئيس مجلس الوزراء
حفظه الله



خادم الحرمين الشريفين

الملك فيصل بن عبدالعزيز آل سعود

حفظه الله



فهرس المحتويات

110	4-2-3 مركز المعلومات ومراقبة الأسواق	
120	5-2-3 طلبات التركز الاقتصادي	
154	6-2-3 دعم السياسات	08
156	7-2-3 تطوير البيئة التنظيمية	10
160	8-2-3 شكاوى الأفراد والمنشآت	18
178	9-2-3 الامتثال	
220	10-2-3 قرارات اللجنة والعقوبات	20
222	11-2-3 التنفيذ وتحصيل الغرامات	22
226	3-3 البيئة الداخلية والعمليات الإدارية	22
226	1-3-3 الأوامر والتعاميم وما تم بشأنها	22
228	2-3-3 الهيكل التنظيمي	24
230	3-3-3 القوى البشرية والتطوير الوظيفي	26
238	4-3-3 الأداء المالي	28
244	5-3-3 العقود والمشاريع	
248	6-3-3 برامج التحول الرقمي	60
254	7-3-3 مكتب إدارة البيانات	62
256	8-3-3 تعزيز الأمن السيبراني	64
261	9-3-3 المراجعة الداخلية	66
262	10-3-3 ممارسات المخاطر والحوكمة والالتزام في الهيئة	67
270	4- التحديات والدعم المطلوب	70
274	5- أرقام وإحصاءات	70
280	ملحق 1: تقرير أعمال لجنة الفصل في مخالفات نظام المنافسة	84
		88

1- القسم التمهيدي

- 1-1 التقديم
- 2-1 التعريفات

2- الملخص التنفيذي

- 1-2 الغرض من التقرير
- 2-2 نبذة عن الهيئة
- 1-2-2 نشأة الهيئة
- 2-2-2 المهام الرئيسة للهيئة
- 3-2 الرؤية والرسالة والقيم
- 4-2 مجلس الإدارة

3- التقرير التفصيلي

- 1-3 التوجه الاستراتيجي
- 1-1-3 أهداف الهيئة الاستراتيجية
- 2-1-3 أوجه إسهام الهيئة في تحقيق رؤية المملكة 2030
- 3-1-3 التميز المؤسسي
- 2-3 جهود الهيئة في تعزيز المنافسة ومكافحة الاحتكار
- 1-2-3 نشر ثقافة المنافسة
- 2-2-3 الشراكات والتعاون الدولي
- 3-2-3 الدراسات السوقية والقطاعية



01

القسم التمهيدي



كلمة معالي رئيس مجلس الإدارة



معالي الدكتور
أحمد
بن عبدالكريم الخليفي

تواصل الهيئة العامة للمنافسة جهودها الحثيثة لأداء دورها الحيوي في رفع كفاءة أداء الاقتصاد الوطني للمملكة، مدركةً جسامة مهامها التنظيمية والإشرافية الهادفة إلى تعزيز المنافسة العادلة، ومنع الممارسات الاحتكارية، ورفع أداء وكفاءة القطاعات كافة. وتدرك الهيئة أن نجاحها في إنجاز مهامها كفيل بخلق بيئة جاذبة للمستثمرين، وداعمة للتنوع والابتكار والنمو المستدام، وفعّالة في حفظ حقوق المنشآت والمستهلكين، بما يعود بالنفع على الاقتصاد الوطني، ويسهم في المحافظة على الرفاهية العامة.

لقد كانت جهود الهيئة خلال عام التقرير متنوعة وشاملة وغطت العديد من المجالات، وعلى رأسها

إرساء الدور المؤسسي والرقابي وأسس الحوكمة بالهيئة؛ إذ أقرّ مجلس الإدارة حزمة من السياسات الرقابية الداخلية، مثل سياسات تعارض المصالح وقواعد الإفصاح، وسياسة الإبلاغ عن المخالفات والتجاوزات المالية والإدارية، وأقرّ أيضاً جملة من سياسات الحوكمة والالتزام الأخرى التي يرجى أن تسهم في دعم أهداف الدولة في حوكمة مؤسساتها، تحقيقاً لرؤية السعودية 2030م.

واستشعاراً لواجباتنا ومسؤولياتنا الكبيرة في الهيئة العامة للمنافسة كإحدى المؤسسات المعنية بالرقابة على المنافسة في الأسواق، كانت قرارات إنفاذ النظام هي السائدة على قرارات

كلمة معالي الرئيس التنفيذي



معالي الدكتور
**عبد العزيز
بن عبد الله الزوم**

عامٌ آخر تُواصل فيه الهيئة العامة للمنافسة جهودها وإسهاماتها لسنّتها السادسة على التوالي منذ إنشائها لتأدية دورها القيادي في إرساء مبادئ المنافسة في الأسواق وقطاعات الاقتصاد الوطني المتنوعة. ويبيّن التقرير السنوي لعام 2023 - الذي بين أيديكم- إسهامات الهيئة في مجال اختصاصها، ويستعرض أبرز الأرقام والحقائق والمنجزات التي حققتها خلال اضطلاعها بدورها المهم في إرساء بيئة سوقية تنافسية محفزة لكفاءة المنش



2-1 التعريفات

الجدول (1)

تعريفات لمصطلحات المنافسة

المنشأة

أي شخص ذي صفة طبيعية أو اعتبارية يمارس نشاطًا اقتصاديًا.

النشاط الاقتصادي

النشاط الذي يتضمن إنتاج أو توزيع أو شراء أو بيع السلع، ويشمل ذلك كل عمل تجاري أو زراعي أو صناعي أو خدمي أو مهني.

السوق

مكان أو وسيلة يلتقي فيه مجموعة من المشتريين والبائعين الحاليين والمرتقبين خلال مدة زمنية محددة.

السلعة

أي منتج أو خدمة أو مجموعهما أو مزيج بينهما.

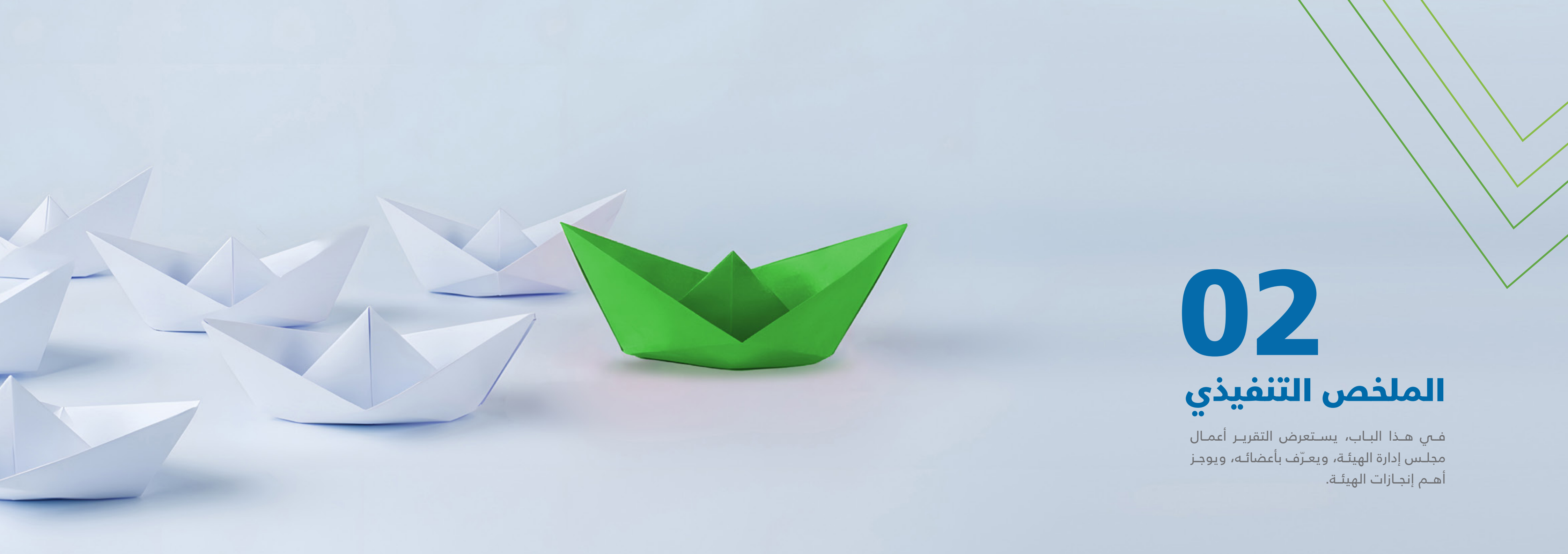
الكيان

الشخص ذو الصفة الاعتبارية سواء أكان مكونًا من منشأة أم من عددٍ من المنشآت المرتبطة فيما بينها بملكية أو إدارة واحدة.

السوق المعنية

السوق التي تقوم على أساس عنصرين هما:
1. السلع المعنية القابلة للإحلال فيما بينها لتلبية حاجة ما للمستهلك.
2. النطاق الجغرافي الذي تكون ظروف المنافسة فيه للسلع المعنية متشابهة.

الوضع



02

الملخص التنفيذي

في هذا الباب، يستعرض التقرير أعمال مجلس إدارة الهيئة، ويعرّف بأعضائه، ويوجز أهم إنجازات الهيئة.

1-2 الغرض من التقرير

أعدّ هذا التقرير تنفيذاً للمادة التاسعة والعشرين من نظام مجلس الوزراء التي نصت على أن «على جميع الوزارات والأجهزة الحكومية الأخرى أن ترفع إلى رئيس مجلس الوزراء خلال تسعين يوماً من بداية كل سنة مالية تقريراً عما حققته من إنجازات مقارنة بما ورد في الخطة العامة للتنمية خلال السنة المالية المنقضية، وما واجهها من صعوبات وما تراه من مقترحات لحسن سير العمل فيها»، ورُوعي في منهجية إعداد التقرير توافقه مع «دليل إعداد التقارير السنوية للأجهزة العامة» الذي أقرّه مجلس الوزراء بالقرار رقم (233) وتاريخ 1443/4/18هـ، المتضمن توصيات بخصوص مكونات التقارير الأساسية المشتملة على عناصر مثل: التقدير، والإنجازات، والتحديات، ومقترحات الجهاز وتوصياته.

2-2 نبذة عن الهيئة

1-2-2 نشأة الهيئة:

- صدر أول نظام للمنافسة بموجب المرسوم الملكي رقم (م/25) وتاريخ 1425/05/04هـ الموافق 2004/06/22م، وبناءً عليه أنشئ مجلس باسم «مجلس حماية المنافسة» للإشراف على تطبيق النظام يرأس مجلس إدارته وزير التجارة.
- في تاريخ 1439/01/20هـ الموافق 2017/10/10م صدر قرار مجلس الوزراء رقم (55) القاضي بالموافقة على تعديل اسم مجلس المنافسة إلى «الهيئة العامة للمنافسة»، والموافقة على تنظيمها.
- في تاريخ 1440/06/28هـ الموافق 2019/03/05م صدر المرسوم الملكي رقم (م/75) بالموافقة على نظام المنافسة المعدّل الجديد، ودخل حيز النفاذ في تاريخ 1441/01/26هـ الموافق 2019/09/25م.
- في تاريخ 1442/12/28هـ الموافق 2021/08/07م صدر الأمر الملكي رقم (أ/686) بتعيين معالي الدكتور أحمد بن عبدالكريم الخليفي رئيساً لمجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة.

شكل رقم (1) أبرز الأحداث في تاريخ الهيئة

3-2 الرؤية والرسالة والقيم



القيم

الشفافية، والفعالية، والثقة، والمصداقية، والالتزام



الرسالة

تبنى السياسات المحفزة للمنافسة، ومكافحة الممارسات الاحتكارية، بما يحسّن أداء الأسواق، لدعم ثقة المستهلك وقطاع الأعمال، والمساهمة في تدفق الاستثمارات وتعزيز التنمية المستدامة.



الرؤية

1



معالي الدكتور
أحمد بن عبد الكريم الخليفي
رئيس مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة



المؤهلات العلمية

- دكتوراه في الاقتصاد: جامعة ولاية كولورادو (الولايات المتحدة الأمريكية) 2000م.
- ماجستير إدارة أعمال: جامعة ولاية كولورادو (الولايات المتحدة الأمريكية) 2000م.
- ماجستير اقتصاد: جامعة بورتلاند (الولايات المتحدة الأمريكية) 1993م.
- بكالوريوس قانون: جامعة الملك سعود 1987م.



3



سعادة المهندس راشد بن عبد العزيز الراشد

عضو مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة (عضو مستقل).



المؤهلات العلمية

- ماجستير، الهندسة المدنية: جامعة ستانفورد، الولايات المتحدة الأمريكية. 1975م



الخبرة العملية

5



سعادة الأستاذ محمد بن عبد العزيز الشايع

عضو مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة (عضو مستقل).

المؤهلات العلمية

- ماجستير محاسبة: جامعة إيلينوي أربانا شامبين، الولايات المتحدة الأمريكية 1998م.
- بكالوريوس محاسبة: جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية 1990م.

الخبرة العملية

- مالك ومدير مكتب محمد عبدالعزيز

7



سعادة الدكتور عبد الله بن عبد الله العبيد

عضو مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة (ممثل وزارة الصناعة والثروة المعدنية).



المؤهلات العلمية

- دكتوراه اقتصاد زراعي: جامعة لستر، المملكة المتحدة 1987م.
- ماجستير اقتصاد زراعي: جامعة «بردو»، ولاية إنديانا، الولايات المتحدة الأمريكية 1981م.
- بكالوريوس علوم زراعية: جامعة الملك سعود، الرياض، المملكة العربية السعودية 1977م

9



سعادة الاستاذ

عبد الوهاب بن إبراهيم البابطين

عضو مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة (ممثل وزارة المالية).

10



سعادة الأستاذ

ماهر بن عثمان السعيد

عضو مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة (ممثل وزارة التجارة).

أعمال مجلس الإدارة وقراراته:

عقد المجلس خلال عام 1445/1444 هـ (2023) م (6) اجتماعات برئاسة معالي الدكتور أحمد بن عبد الكريم الخليلي، وأصدر (109) قرارات متعلقة بإنفاذ النظام وأخرى مؤسسية.

جدول رقم (3) اجتماعات مجلس إدارة الهيئة

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
80	2023/03/15م	20	10	10	- اطلع المجلس على قرارات البت في طلبات التركيز الاقتصادي (الاندماج والاستحواذ) ذات المسار القصير عن الفترة من تاريخ 1444/02/01 هـ حتى 1444/04/17 هـ. - استعرض المجلس تقريراً عن أعماله وقراراته خلال العام 2022م، ومستوى التقدم في إنجازها. - استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة المراجعة، والتقارير ذات الصلة، وأقر عدداً من التوصيات. - استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة الترشيحات والمكافآت، والتقارير ذات الصلة، وأقر عدداً من التوصيات. - أصدر المجلس قراراً بالموافقة على تفويض معالي الرئيس التنفيذي بصلاحيه إقرار عدد من السياسات والأدلة واللوائح لتعزيز خطط إدارة المخاطر والحوكمة والالتزام.

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
80	2023/03/15م	20	10	10	- أقر المجلس التقرير السنوي للهيئة للعام 2022م، ورفع له للجهات المختصة بحسب الإجراءات. - أصدر المجلس قراراً بالموافقة على تعديل الفقرة (1) من المادة (الثانية عشرة) من اللائحة التنفيذية لنظام المنافسة الصادرة بقرار المجلس رقم (337) وتاريخ 1441/1/25 هـ، لتكون بالنص الآتي: «يجب على المنشآت الراغبة في المشاركة في عملية التركيز الاقتصادي - أو من يمثلها بصفة نظامية- إبلاغ الهيئة وتقديم المعلومات اللازمة لها قبل (تسعين) يوماً على الأقل من إتمام التركيز الاقتصادي، وذلك إن تجاوز إجمالي قيمة المبيعات السنوية لجميع المنشآت الراغبة في المشاركة في التركيز الاقتصادي (مائتي مليون ريال)». - تابع المجلس أبرز النتائج الأولية لأعمال التقصي والتحقيق في قطاع السيارات، وأصدر عدداً من التوجيهات. - اطلع المجلس على نتائج التقصي والتحقيق في إحدى قضايا قطاع النقل والتخزين، وأصدر قراراً بحفظ القضية؛ لعدم تبين وجود مخالفة لأحكام نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. - اطلع المجلس على نتائج التقصي والتحقيق في إحدى قضايا قطاع صنع الزجاج والمنتجات الزجاجية، وأصدر قراراً بحفظ القضية؛ لعدم تبين وجود مخالفة لأحكام نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. - اطلع المجلس على نتائج التقصي والتحقيق في إحدى قضايا قطاع الخدمات الإدارية وخدمات الدعم، وأصدر قراراً بحفظ القضية؛ لعدم تبين وجود مخالفة لأحكام نظام المنافسة ولائحته التنفيذية.

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
80	2023/03/15م	20	10	10	- اطلع المجلس على نتائج التقصي والتحقيق في إحدى قضايا قطاع توصيل الطلبات وقطاع المطاعم، وأصدر قراراً بالموافقة على دراسة طلبات التسوية المقدمة من المنشأتين. - اطلع المجلس على نتائج التحقيق في إحدى قضايا التواطؤ في المشاريع الحكومية لمنشأتين تعملان في قطاع المقاولات، وأصدر قراراً بالموافقة على دراسة طلبات التسوية المقدّمة من المنشأتين. - أصدر المجلس قراراً بالموافقة على تفويض معالي الرئيس التنفيذي بصلاحية اتخاذ إجراءات التقصي والبحث وجمع الاستدلالات والتحقيق في احتمال قيام عددٍ من المنشآت العاملة في قطاع المقاولات بمخالفة أيٍّ من مواد نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. - اطلع المجلس على نتائج دراسة طلب الإعفاء، وأصدر قراراً بالموافقة على إعفاء منشأتين تعملان في قطاع السيارات الكهربائية للتعاقد الموحد والحصري
81	2023/05/17م	12	9	3	- اطلع المجلس على قرارات البت في طلبات التركز الاقتصادي (الاندماج والاستحواذ) ذات المسار القصير عن الفترة من تاريخ 1444/08/01هـ حتى 1444/09/29هـ. - استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة المراجعة، والتقارير ذات الصلة.

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
81	2023/05/17م	12	9	3	- استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة الترشيحات والمكافآت، والتقارير ذات الصلة، وأقر عدداً من التوصيات. - استعرض المجلس الأداء المالي للهيئة للربع الأول من عام 2023م. - استعرض المجلس تقرير مراجعة استراتيجية الهيئة للأعوام (2022-2025م)، وأبدى عدداً من الملاحظات، وأقر عدداً من التوجيهات. - اطلع المجلس على دراسة السياسة الوطنية للمنافسة، وأبدى عدداً من الملاحظات والمرئيات. - استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق في قطاع الصيانة والتشغيل والمقاولات العامة، وأقر تحريك الدعاوى الجزائية ضد عدد من المنشآت لمخالفتها نظام المنافسة ولائحته التنفيذية، وأصدر قراراً بالموافقة على دراسة طلبات التسوية المقدمة من منشأتين. - استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق في إحدى قضايا بيع الأجهزة والمعدات والمستلزمات الطبية مع عدد من المنشآت العاملة في القطاع، وأصدر قراراً بحفظ القضية؛ لعدم تبين وجود مخالفة لأحكام نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. - اطلع المجلس على نتائج الدراسة والتحقيق في إحدى قضايا قطاع الخدمات البريدية واللوجستية مع عدد من المنشآت العاملة في القطاع، وأصدر قراراً بحفظ القضية؛ لعدم تبين وجود مخالفة لأحكام نظام المنافسة ولائحته التنفيذية.

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
81	2023/05/17م	12	9	3	- اطلع المجلس على نتائج التقصي والتحقيق في إحدى قضايا خدمات التأمين والاستثمار مع عدد من المنشآت العاملة في القطاع، وأصدر قراراً بحفظ القضية؛ لعدم تبيّن وجود مخالفة لأحكام نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. - وافق المجلس على اتخاذ إجراءات التقصي والبحث وجمع الاستدلالات والتحقيق في احتمال قيام عدد من المنشآت بمخالفة أيّ من مواد نظام المنافسة ولائحته التنفيذية في عدة قطاعات، ومنها: قطاع جمع وتدوير النفايات البلدية، قطاع التعليم الأهلي والملابس الجاهزة، قطاع التعدين وتشغيل المحاجر، قطاع تعبئة وتوزيع الغاز المسال - أصدر المجلس قراراً بالموافقة على خفض الحد الأعلى للمقابل المالي لفحص التركيز الاقتصادي، ليكون (250,000) ريال سعودي بدلاً من (400,000) ريال سعودي
82	2023/06/14م	6	2	4	- اطلع المجلس على قرارات البت في طلبات التركيز الاقتصادي (الاندماج والاستحواذ) ذات المسار القصير عن الفترة من تاريخ 1444/10/01هـ حتى 1444/11/11هـ. - استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة المراجعة، والتقارير ذات الصلة.

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
82	2023/06/14م	6	2	4	- استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة الترشيحات والمكافآت، والتقارير ذات الصلة، وأقر عدداً من التوصيات. - أقر المجلس مشروع موازنة الهيئة العامة للمنافسة للعام المالي 1446/1445هـ (2024م). - أقر المجلس مصفوفة الصلاحيات للهيئة العامة للمنافسة. - وافق المجلس على تعديل استراتيجية الهيئة العامة للمنافسة للأعوام (2022-2025م). - اطلع المجلس على تقرير السياسة الوطنية للمنافسة، وأبدى عددًا من الملاحظات والملاحظات. - اطلع المجلس على نتائج دراسة طلب إعفاء في قطاع الحمامة، وأصدر قراراً بالموافقة على تفويض معالي الرئيس التنفيذي للهيئة بصلاحية الإعفاء من تطبيق المادة (السابعة) من نظام المنافسة على الصفقات التي ينشأ عنها تركيز اقتصادي في القطاع.
83	2023/09/04م	28	26	2	- اطلع المجلس على قرارات البت في طلبات التركيز الاقتصادي (الاندماج والاستحواذ) ذات المسار القصير عن الفترة من تاريخ 1444/11/12هـ حتى 1445/01/13هـ - استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة المراجعة، والتقارير ذات الصلة.

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
83	2023/09/04م	28	26	2	• استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة الترشيحات والمكافآت، والتقارير ذات الصلة. • استعرض المجلس الأداء المالي للهيئة للنصف الأول من العام 2023م. • استعرض المجلس نتائج دراسة طلب استحواذ شركة جاهز الدولية لتقنية نظم المعلومات على شركة أفضل الطهارة المحدودة - ذا شيفز، وأصدر قراراً بالموافقة المشروطة وفقاً لما انتهت إليه نتائج الدراسة من أسباب. • استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق في قطاع السيارات وقطع الغيار وخدمات ما بعد البيع، وقد تضمنت (128) عملية استقصاء ضد (70) منشأة –وكلاء وموزعين ومعارض سيارات-، وأصدر المجلس قراره بتحريك الدعاوى الجزائية ضد (43) منشأة، مع استمرار التحقيق في القطاع. • استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق في قطاع المقاولات، وأصدر قراراً بالموافقة على دراسة طلبات التسوية المقدمة من (4) منشآت. • استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق في قطاع تحلية المياه، وأقر اتخاذ التدابير الملزمة لـ (9) منشآت بتصحيح أوضاعها وإيقاف الاتفاق على التسعير • استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق في قطاع الدعاية والإعلان، وأقر تحريك الدعاوى الجزائية ضد (3) منشآت؛ للاشتباه في مخالفتها نظام المنافسة ولائحته التنفيذية

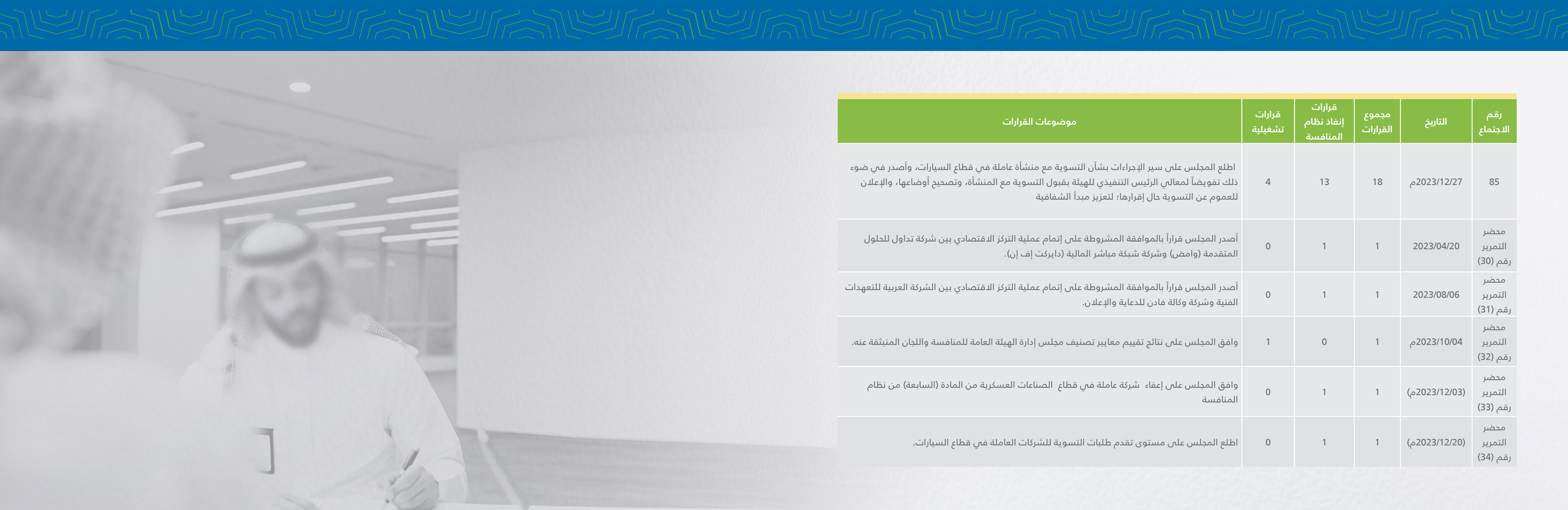
رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
83	2023/09/04م	28	26	2	• استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق لـ (6) منشآت عاملة في قطاع تقنية المعلومات؛ للاشتباه في تواطؤها في مشاريع بلغت قيمتها (7,748,772) ريالاً، وقرر تحريك الدعاوى الجزائية ضدها لمخالفتها نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. • استعرض المجلس نتائج التقصي والتحقيق مع منشأتين تعملان في مجال البرمجة الحاسوبية، وقرر تحريك الدعوى الجزائية ضدهما نظير الاشتباه في امتناعهما عن التعامل مع منشأة أخرى، مما أدى إلى إضعاف موقفها التنافسي في السوق. • استعرض المجلس نتائج التقصي والتحقيق بناءً على الاشتباه في تواطؤ (5) منشآت تقدمت بعطاءاتها في مشاريع لوزارة الصحة بلغت قيمتها (432,880) ريالاً، وقرر تحريك الدعاوى الجزائية ضد المنشآت المشتبه في تواطؤها لمخالفة نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. • استعرض المجلس نتائج التقصي والتحقيق بناءً على الاشتباه في تواطؤ (8) منشآت تقدمت بعطاءات في مشاريع الصناعات التحويلية لإحدى الشركات الكبرى بلغت قيمتها (600,000,000) ريال، وقرر تحريك الدعاوى الجزائية ضد (6) منشآت، ودراسة طلبات التسوية المقدمة من منشأتين، ووافق على منح (الحصانة القضائية) لمنشأة بادرت بكشف المتواطئين وقدمت الأدلة الداعمة. • استعرض المجلس نتائج التقصي والتحقيق في الاتفاق والتنسيق على توحيد أسعار منتج صحي للأطفال بين (3) صيدليات كبرى و (4) أسواق بيع بالتجزئة، وقرر تحريك الدعاوى الجزائية ضد

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
83	2023/09/04م	28	26	2	• وافق المجلس على اتخاذ إجراءات التقصي والبحث وجمع الاستدلالات والتحقيق في احتمال قيام عدد من المنشآت بمخالفة أيّ من مواد نظام المنافسة ولائحته التنفيذية في عدة أنشطة اقتصادية، شملت: الأنشطة المهنية والعلمية والتقنية، والمعلومات والاتصالات، وخدمات الإقامة والطعام. • اطلع المجلس على نتائج أعمال لجنة التسوية، وأصدر في ضوء ذلك تفويضاً لمعالي الرئيس التنفيذي للهيئة بقبول التسوية مع عدد من المنشآت. • وافق المجلس على تعديل الدليل الاسترشادي لتقدير مبالغ التسوية.
84	2023/10/23م	20	16	4	• اطلع المجلس على قرارات البت في طلبات التركز الاقتصادي (الاندماج والاستحواذ) ذات المسار القصير عن الفترة من تاريخ 1445/01/13 هـ حتى 1445/03/15 هـ. • استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة المراجعة، والتقارير ذات الصلة. • استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة الترشيحات والمكافآت، والتقارير ذات الصلة. • وافق المجلس على تعيين مراجع الحسابات الخارجي للهيئة العامة للمنافسة.

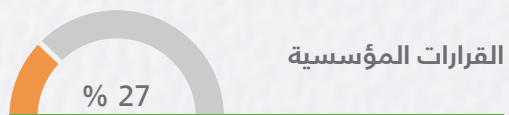
رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
84	2023/10/23م	20	16	4	• اطلع المجلس على نتائج دراسة شروط الإبلاغ عن عمليات التركز الاقتصادي، وأصدر قراراً بالموافقة على تضمين الضوابط التفصيلية للتركز الاقتصادي الموجب للإبلاغ -في الدليل الإرشادي لفحص التركز الاقتصادي. • وافق المجلس على نتائج دراسة السياسة الوطنية للمنافسة، ومشروع الوثيقة المرافقة لها، ورفعها للجهات المختصة. • استعرض المجلس نتائج الدراسة والتحقيق مع (3) منشآت عاملة في قطاع الدواجن والبيض، وقرر تحريك الدعاوى الجزائية بحق منشأتين لاتفاقهما على تثبيت أسعار المنتجات، وقرر المجلس أيضاً الموافقة على دراسة طلب تسوية مقدّم من إحدى المنشآت، مع استمرار التحقيقات في القطاع. • وافق المجلس على اتخاذ إجراءات التقصي والبحث وجمع الاستدلالات والتحقيق في احتمال قيام عدد من المنشآت بمخالفة أيّ من مواد نظام المنافسة ولائحته التنفيذية في عدة أنشطة اقتصادية، شملت: البناء والتشييد، وتشغيل وإدارة خدمات الأعمال • اطلع المجلس على نتائج أعمال لجنة التسوية، ووافق على قبول التسوية مع (10) منشآت في عدة قطاعات، منها: التجزئة، توصيل الطلبات، الصيانة والتشغيل، والمقاولات العامة، والسيارات. • وافق المجلس على تحريك الدعوى الجزائية ضد منشأتين تعملان في قطاع البيع بالجملة، والأدوات المكتبية؛ لعدم استكمالها متطلبات التسوية بعد انتهاء المدد النظامية

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
85	2023/12/27م	18	13	4	- اطلع المجلس على قرارات البت في طلبات التركز الاقتصادي (الاندماج والاستحواذ) ذات المسار القصير عن الفترة من تاريخ 1445/03/16 هـ حتى 1445/05/16 هـ. - استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة المراجعة، والتقارير ذات الصلة. - استعرض المجلس نتائج أعمال لجنة الترشيحات والمكافآت، والتقارير ذات الصلة. - وافق المجلس على تعديل الهيكل التنظيمي للهيئة. - وافق المجلس على تجديد عضوية أعضاء لجنة الفصل في مخالفات نظام المنافسة. - وافق المجلس على استراتيجية التواصل المؤسسي للهيئة. - اطلع المجلس على نتائج الدراسة والتحقيق مع عدد من المنشآت العاملة في قطاع السيارات، وأقر توجيه الاتهام ضد (79) منشأة من الوكلاء/الموزعين ومعارض السيارات؛ لمخالفتها نظام المنافسة ولائحته التنفيذية، وشملت المخالفات (الاتفاق على تحديد الأسعار، وتقاسم الأسواق بحسب المناطق الجغرافية) وغيرهما، مما أدى إلى الحد من المنافسة والتأثير في رفاهية المستهلك، وقرر المجلس تحريك الدعاوى الجزائية ضد (64) منشأة، ودراسة طلبات التسوية المقدّمة من (15) منشأة أخرى.

رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
85	2023/12/27م	18	13	4	- اطلع المجلس على نتائج الدراسة والتحقيق في قطاعي التعليم والصناعة، وأقر اتخاذ التدابير اللازمة بحق (6) منشآت وتكليفها بتصحيح أوضاعها والالتزام بنظام المنافسة ولائحته التنفيذية، على أن تتعهد بعدم مخالفة أحكام هذا النظام المنافسة ولائحته في عقودها. - اطلع المجلس على نتائج الدراسة والتحقيق مع منشأتين عاملتين في قطاع تقديم المشروبات الباردة والساخنة والمعجنات، وقرر الموافقة على دراسة طلبات التسوية المقدّمة من المنشأتين. - اطلع المجلس على نتائج الدراسة والتحقيق مع (10) منشآت عاملة في مجال المقاولات، وقرر حفظ القضية لعدم الاختصاص، والإحالة إلى الجهة المختصة لاستكمال ما يلزم بحسب اختصاصها. - اطلع المجلس على نتائج الدراسة والتحقيق مع منشأة عاملة في قطاع جمع ونقل النفايات، وقرر حفظ القضية لعدم تبين مخالفتها نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. - اطلع المجلس على نتائج الدراسة والتحقيق مع (5) منشآت عاملة في قطاع مبيعات التجزئة وبيع الأجهزة الإلكترونية، وقرر حفظ القضية لعدم تبين مخالفتها نظام المنافسة ولائحته التنفيذية. - وافق المجلس على اتخاذ إجراءات التقصي والبحث وجمع الاستدلالات والتحقيق في احتمال قيام منشأة عاملة في قطاع المطاعم السحابية والأطراف ذوي العلاقة بمخالفة أيٍّ من مواد نظام المنافسة ولائحته التنفيذية.



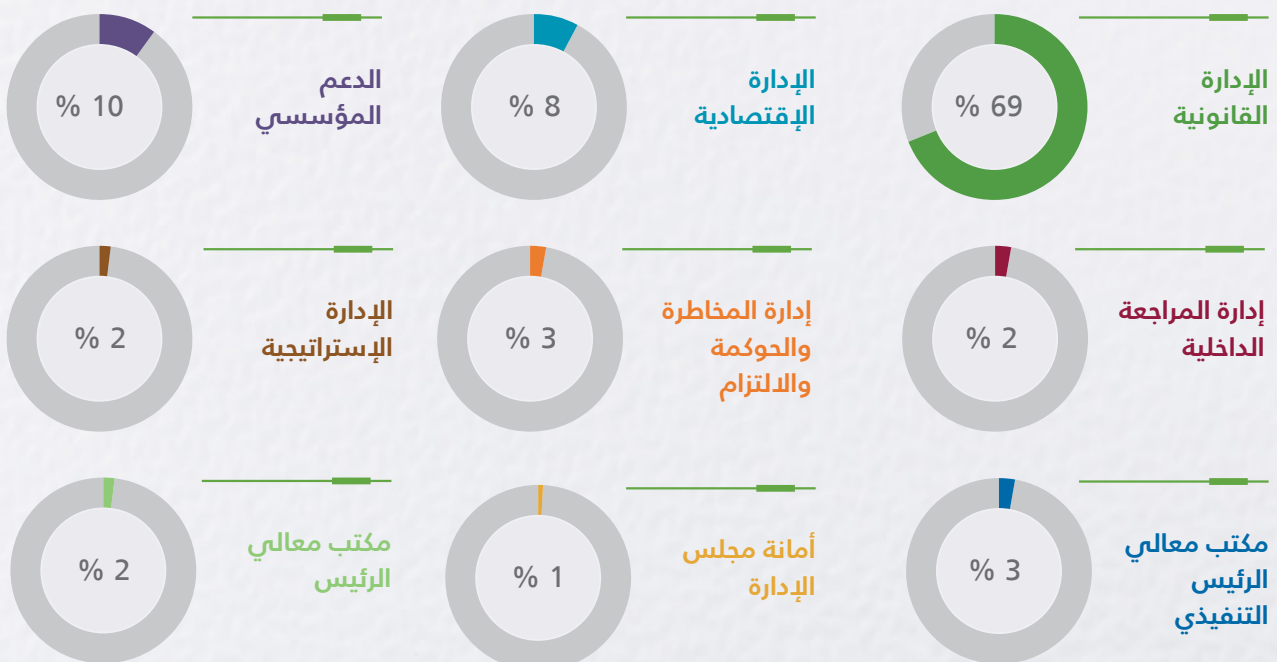
رقم الاجتماع	التاريخ	مجموع القرارات	قرارات إنفاذ نظام المنافسة	قرارات تشغيلية	موضوعات القرارات
85	2023/12/27م	18	13	4	اطلع المجلس على سير الإجراءات بشأن التسوية مع منشأة عاملة في قطاع السيارات، وأصدر في ضوء ذلك تفويضاً لمعالي الرئيس التنفيذي للهيئة بقبول التسوية مع المنشأة، وتصحيح أوضاعها، والإعلان للعموم عن التسوية حال إقرارها؛ لتعزيز مبدأ الشفافية
محضر التمرير رقم (30)	2023/04/20	1	1	0	أصدر المجلس قراراً بالموافقة المشروطة على إتمام عملية التركز الاقتصادي بين شركة تداول للحلول المتقدمة (وامض) وشركة شبكة مباشر المالية (دايركت إف إن).
محضر التمرير رقم (31)	2023/08/06	1	1	0	أصدر المجلس قراراً بالموافقة المشروطة على إتمام عملية التركز الاقتصادي بين الشركة العربية للتعهدات الفنية وشركة وكالة فادن للدعاية والإعلان.
محضر التمرير رقم (32)	2023/10/04م	1	0	1	وافق المجلس على نتائج تقييم معايير تصنيف مجلس إدارة الهيئة العامة للمنافسة واللجان المنبثقة عنه.
محضر التمرير رقم (33)	(2023/12/03م)	1	1	0	وافق المجلس على إعفاء شركة عاملة في قطاع الصناعات العسكرية من المادة (السابعة) من نظام المنافسة
محضر التمرير رقم (34)	(2023/12/20م)	1	1	0	اطلع المجلس على مستوى تقدم طلبات التسوية للشركات العاملة في قطاع السيارات.



مجموع القرارات

109

نسبة القرارات والتوجيهات للإدارات





03

التقرير التفصيلي

3-1-2 أوجه إسهام الهيئة في تحقيق رؤية المملكة 2030



2-3 جهود الهيئة في تعزيز المنافسة ومكافحة الاحتكار

1-2-3 نشر ثقافة المنافسة

تهتم الهيئة بأنشطة نشر ثقافة المنافسة جنباً إلى جنب مع جهودها في إنفاذ النظام؛ ذلك أن مكافحة الممارسات الاحتكارية والتشجيع على المنافسة العادلة وتقليل موانع الدخول أمام المنشآت تبدأ بشكل كبير من رفع الوعي لدى المنشآت بمضامين النظام ومحظوراتها، والتعريف بفوائد المنافسة العادلة للمنشأة والمستهلك والاقتصاد. وقد بذلت الهيئة خلال عام 1445/1444 هـ (2023م) جهوداً توعوية وتثقيفية كبيرة مقارنةً بالعام الماضي مستهدفةً المستهلكين، ورجال الأعمال، والمنشآت، والجهات الحكومية التنظيمية، والجامعات، إلى جانب استضافة الهيئة لمنتدى المنافسة العربي (الرابع).

جولات لقاءات رجال الأعمال:

تُعدّ الورش وجلسات النقاش من أهم الوسائل التي تتبّعها الهيئة في نشر ثقافة المنافسة؛ فهي إحدى الطرق الفاعلة في التواصل المباشر مع المهتمين ورواد الأعمال وأصحاب المنشآت، وقد غُنيت الهيئة في عام التقرير ضمن مبادراتها بفتح قنوات تواصل مع رجال ورواد الأعمال من مختلف مناطق المملكة:

المكان	التاريخ	عدد الحضور من رجال/ رواد الأعمال
الرياض	28 أغسطس	10
الدمام	28 سبتمبر	14
الأحساء	2 نوفمبر	35
الرياض	30 نوفمبر	17
جدة	13 ديسمبر	46
مجموع المستفيدين		122

الجدول (4) جولات لقاءات رجال الأعمال خلال العام (2023م)

جولة المارثون القانوني:

مبادرة أطلقتها الهيئة السعودية للمحامين بالتعاون مع عدد من الجهات التنظيمية الحكومية، وتهدف إلى نشر الثقافة النظامية بين رواد الأعمال الجدد والممارسين القانونيين في مختلف مناطق المملكة، وقد كانت الهيئة شريكاً مع الهيئة السعودية للمحامين في تعزيز ثقافة المنافسة لدى المجتمع القانوني ورواد الأعمال الجدد.

المكان	عدد الحضور
القصيم	89
المنطقة الشرقية	33
المدينة المنورة	132
مكة المكرمة	61
عسير	197
الرياض	30
مجموع المستفيدين	542

الجدول (5) جولة المارثون القانوني

جولات اللجان الوطنية بمجلس الغرف السعودية:

تعاونت الهيئة مع مجلس الغرف السعودي للاجتماع بعدد من اللجان الوطنية القطاعية المتخصصة والاستماع للتحديات التي تواجه تلك القطاعات وعرض برامج ومبادرات الهيئة وإعطاء نبذة عن نظام المنافسة ولائحته التنفيذية..

اللجنة	عدد الحضور
الأدوية	16
الاتصالات وتقنية المعلومات	32
المشتريات والمحتوى المحلي	17
المقاولات ومستلزمات البناء	62
السياحة	33
الأغذية	41
الصناعة	58
مجموع المستفيدين	259

الجدول (6) جولة اللجان الوطنية

جولة الجامعات:

عقدت الهيئة بالشرابة مع المجتمع الأكاديمي جملةً من المحاضرات وورش العمل التوعوية والتثقيفية لعدد من طلاب كليات الاقتصاد والقانون في بعض الجامعات، ومن أبرزها:

الجامعة	عدد الحضور
جامعة الأميرة نورة بنت عبدالرحمن	26
جامعة الملك سعود	14
جامعة الملك فهد للبترول والمعادن	15
جامعة الملك فيصل	36
جامعة جازان	240
مجموع المستفيدين	331

الجدول (7) جولة الجامعات

الحملات التوعوية والتثقيفية:

أطلقت الهيئة خلال عام 1444/1445هـ (2023م) عدداً من الحملات التوعوية والتثقيفية الموجهة لمختلف الفئات المستهدفة، ويبين الشكل التالي أبرزها:

الحملات الصغيرة

سلسلة تغريدات (تغريدة وبيان)

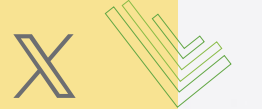
- 1. حملة حجب المعلومات عن مأموري الضبط والمحققين.
- 2. حملة مخالفة التواطؤ في العطاءات والعروض.
- 3. حملة الاتفاقيات المحظورة.
- 4. حملة رفع الحد الأدنى الموجب للإبلاغ.
- 5. حملة استغلال الوضع المهيمن.

الحملات المتوسطة

محتوى

أصداء فعاليات التدشين عبر مواقع التواصل:

نشرت الهيئة عبر حسابها الرسمي على منصة إكس (21) تغريدة متعلقة بالحدث -قبل وأثناء وبعد الحدث-.
تلقت المنشورات ما يفوق (4,8 مليون) مشاهدة، و(689) إعجاباً و(182) إعادة نشر



مجموع منشورات الهيئة على منصة لينكد إن (7 منشورات) حصلت على (

Top players	Total Contract Value (USD Mn)	No of projects	Market share by value
McDermott	12938	8	2%
Hyundai E&C	11933	7	2%
China State Construction Engineering Corporation	11700	3	2%
Al-Rashid Trading & Contracting	11303	15	2%
China National Offshore Oil Corporation	11250	1	2%
Doosan Enerbility	11126	5	1%
China Energy Engineering Corp	10500	2	1%
China Harbour Engineering Company	10245	7	1%
.Saudi Arabian Baytur Construction Co	9600	4	1%
El Seif Engineering Contracting	8104	5	1%
Saudi Services for Electro Mechanic Works	7984	17	1%
Modern Building Leaders	7823	6	1%
Alkifah Contracting	6454	10	1%



الجدول (11) الحصص السوقية بناءً على المشاريع قيد التنفيذ في المملكة (الربع الثالث من عام 2023م)

Top players	Total Contract Value (USD Mn)	No of projects	Market share by value
Larsen & Toubro	48405	42	6%
Saipem	32606	23	4%
Tecnicas Reunidas	21150	5	3%
Samsung Engineering	20824	4	3%
Nesma & Partners	19583	22	3%
Alfanar Construction	17505	16	2%
JGC Corporation	17100	4	2%
Webuild	16005	4	2%
Saudi Binladin Group	15623	5	2%
Bombardier	15300	1	2%
Sinohydro	14550	10	2%
National Petroleum Construction Company	14299	9	2%
Almabani	13174	5	2%





التحديات المتعلقة بالمنافسة

على المستوى العالمي، يُعدّ قطاع البناء والتشييد أحد القطاعات الشائع بها عمليات التواطؤ في العطاءات. وأسفرت نتائج تحليل الوضع الراهن لقطاع البناء و التشييد عن مؤشرات محتملة لوجود ممارسات مخرلة تؤثر في ظروف المنافسة في الأسواق المعنية، يتلخص أبرزها فيما يلي:

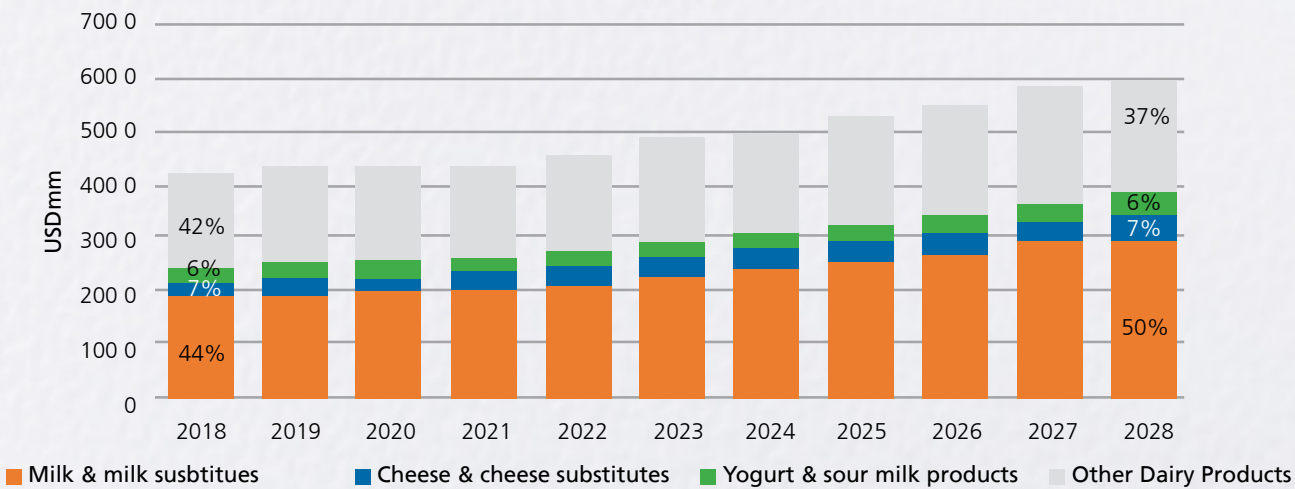
- يواجه المقاولون في القطاع تحديات في البيئة التشريعية والتنظيمية؛ لكثرة المتطلبات التنظيمية والتراخيص وتنوع وتعدد الجهات الحكومية الإشرافية ذات العلاقة.
- آلية الشراء والمنافسات المستخدمة في بعض المشاريع في المملكة قد تؤدي إلى نتائج غير تنافسية، إذ يُسمح لبعض الجهات بوضع واتباع شروط وإجراءات خاصة بها تحد من المنافسة.





تحليل الوضع الراهن

ضمنت دراسة الوضع الراهن تحديداً دقيقاً لهيكل القطاع وسلوك المنشآت العاملة فيه والأداء العام للقطاع، وقد أظهرت النتائج أن نسبة التركيز في سوق الخضراوات والفواكه لأكبر أربع شركات (CR4) قد بلغت 72%، فيما قُدِّر مؤشر (Herfindahl-Hirschman (HHI بـ 3,760 نقطة. هذا وكشفت الدراسة استقرار نمو سوق الألبان في المملكة العربية السعودية بمرور الزمن؛ إذ قُدِّرَت عائدات السوق بـ 5.7 مليار دولار أمريكي في عام 2023م، ومن المتوقع أن تنمو سنوياً بنسبة 4.53% خلال الفترة 2023-2028م كما هو موضح في الشكل أدناه



وقد ورد الهيئة العامة للمنافسة خلال عام 1444هـ \ 1445هـ (2023م) خمسة وعشرون طلباً لمشاريع مشتركة كانت موجبة للإبلاغ، وأصدر فيها قرارات عدم ممانعة من إتمام التركز، ويوضح الجدول التالي طلبات المشاريع المشتركة الواردة للهيئة:

الجدول (14) قائمة طلبات المشاريع المشتركة

القطاع	المعلومات والإتصالات
1	إنشاء مشروع مشترك بين (شركة أرامكو السعودية للتطوير) و(شركة هوني ويل لمنتجات التشغيل الآلي والتحكم المحدودة)؛ بهدف توفير مجموعة من حلول أتمتة العمليات التجارية الشاملة
2	إنشاء مشروع مشترك بين شركة الاتصالات السعودية (STC) وشركة اتحاد اتصالات (موبايلي) وشركة الاتصالات المتنقلة (زين السعودية)؛ لتوفير خدمات تحليلات البيانات الضخمة
القطاع	الصناعة التحويلية
3	إنشاء مشروع مشترك بين (شركة بيرما بايب العربية السعودية) و(مجموعة العزل الخليجية)؛ بهدف توفير حلول العوازل والطلاء المتكاملة
4	إنشاء مشروع مشترك بين (شركة عجلان واخوانه لتقنية نظم المعلومات) و(شركة شنغهاي جنرال هيلثي انفورميشن اند تكنولوجي المحدودة) في لتقديم خدمات وحلول الأتمتة للصيديات والقطاع الطبي في المملكة العربية السعودية
5	إنشاء مشروع مشترك بين كل من (شركة سامي للأنظمة الأرضية المحدودة) و(شركة جينرال دايناميكس السعودية القابضة المحدودة)؛ لغرض متابعة تسليم أنظمة الأراضي العسكرية وما يرتبط بها من خدمات الصيانة والإصلاح في المملكة العربية السعودية
6	إنشاء مشروع مشترك بين (شركة مانوتشار إن قي) و(شركة يوسف أحمد كانو)؛ لغرض دمج أنشطتهما من أجل تعزيز حزمة الخدمات لعملائهما المعنيين في المملكة العربية السعودية
7	إنشاء مشروع مشترك بين (مجموعة عجلان واخوانه القابضة) و(الشركة الصناعية للمصبرات الغذائية سيكام)؛ لتقديم منتجات الطماطم والصلصات الحارة

8	إنشاء مشروع مشترك بين (مجموعة المالكي القابضة)
---	--

